

REGIONE CALABRIA
AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE
CROTONE
DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

ORIGINALE

Deliberazione n. 206

del 06 NOV. 2015

OGGETTO: Annullamento in autotutela delibera n. 249 del 14.05.2013. – Conferimento incarico Direttore Struttura Complessa di Chirurgia Generale al Dott. Brisinda Giuseppe.

STRUTTURA PROPONENTE: UFFICIO RISORSE UMANE

Data di presentazione della proposta:

In data 06 NOV. 2015, nei locali della Sede Legale

dell'ASP in via Mario Nicoletta Crotone, il Commissario Straordinario, Dott. Sergio ARENA, adotta la seguente delibera sulla base della proposta di seguito riportata.

Il Direttore del Dipartimento Area Amministrativa e dell'Ufficio Risorse Umane, Dott. Francesco Saverio LORIA, su conforme proposta nonché sulla base della espressa dichiarazione di regolarità, legittimità e conformità dell'atto alla normativa vigente, resa dal responsabile del procedimento designato.

PREMESSO

CHE questa Azienda Sanitaria - constatata la necessità e l'urgenza di dover "garantire piena stabilità all'U. O. complessa interessata, onde corrispondere alla funzionale operatività della stessa, sia in termini organizzativi che prestazionali - aveva chiesto alla Regione Calabria, con nota prot. n. 2331 dell'1.12.2008, l'autorizzazione ad indire avviso pubblico per il conferimento di un incarico quinquennale di direttore di struttura complessa di Chirurgia Generale, sprovvista di figura apicale a seguito delle dimissioni del titolare dott. Domenico Romano;

CHE la regione Calabria, con la Deliberazione di Giunta n. 1004 del 16.12.2008 aveva autorizzato l'espletamento dell'avviso de quo;

CHE, in vigore del Piano di Rientro di cui alla D.G.R. n. 845 del 16.12.2009, la regione Calabria aveva sospeso la possibilità di procedere ad assunzioni di personale e di espletare procedure concorsuali;

VISTO il Decreto del Commissario ad Acta n. 87 dell'11 agosto 2015, recante "Programma Operativo 2013-2015 – Azione 10.1.5. Assegnazione obiettivi Aziende – Reclutamento personale";

VISTO, in particolare l'allegato 2 al citato decreto, con il quale viene autorizzato, fra l'altro, il reclutamento del direttore della struttura complessa di "Chirurgia Generale";

ATTESO che la struttura commissariale ha precisato che detto reclutamento riguarda una figura apicale, prescindendo dalla sua attuale afferenza o meno all'azienda sanitaria, e che la somma autorizzata a tale scopo, pari ad €. 124.000,00, rappresenta il costo pieno, annuo, lordo, di un direttore di struttura complessa;

RICHIAMATA la deliberazione n. 140 del 18.09.2009, con la quale era stato indetto avviso pubblico per il conferimento dell'incarico quinquennale, con rapporto di lavoro esclusivo, di Direttore di Struttura Complessa di Chirurgia Generale;

VERIFICATO che il citato avviso pubblico era stato pubblicato integralmente sul B.U.R. Calabria n. 40, parte III^a del 2.10.2009 e, per estratto, sulla G.U. della Repubblica Italiana n. 84 del 30 ottobre 2009;

CHE entro il termine previsto per la presentazione delle domande avevano presentato istanza di partecipazione n. 9 candidati;

RICHIAMATA la deliberazione n. 35 del 3.3.2010, con la quale veniva nominata la commissione esaminatrice;

ACCERTATO che la stessa commissione ha proceduto all'ammissione di tutti i candidati, all'analisi comparativa dei relativi curricula e dei titoli professionali presentati dagli stessi, nonché a far sostenere il relativo colloquio;

CHE in data 5.07.2011 sono state portate a termine le procedure concorsuali e trasmessi, al rappresentante legale pro-tempore, tutti gli atti dell'avviso pubblico de quo, nonché i verbali n. 1 del 22.3.2010, n. 2 del 23.3.2010, n. 3 del 4.7.2011, n. 4 del 5.7.2011, redatti dalla commissione esaminatrice;

PRESO ATTO, dalla lettura del verbale n. 4, che si sono presentati per sostenere il colloquio i dottori: Giuseppe Brisinda, Antonio Trimarchi, Ivan Giuseppe Morgione, Alfredo Cosentini, Laura Roveda, Maurizio Elia, Antonio Straticò;

CHE la stessa commissione, completata la valutazione dei curricula e tenuto conto del risultato del colloquio, li ha dichiarati tutti idonei, con le motivazioni ed il giudizio a fianco di ciascuno riportati;

CHE, pertanto, sono risultati idonei con il giudizio di OTTIMO i dottori Giuseppe Brisinda ed Alfredo Cosentini, con il giudizio di BUONO i dottori Laura Roveda e Antonio Straticò, e con il giudizio di SUFFICIENTE i dottori Antonio Trimarchi, Maurizio Elia e Ivan Giuseppe Morgione;

LETTA la nota prot. n. 19771 dell'11.7.2011, indirizzata al direttore dell'Ufficio Risorse Umane ed avente ad oggetto "Individuazione Direttore di Struttura Complessa – Disciplina Chirurgia Generale – area Chirurgica e delle Specialità Chirurgiche", con la quale il Commissario Straordinario p.t. prof. Rocco Antonio Nostro:

a. Rileva che dalle valutazioni riportate nel verbale n. 4 del 5 luglio 2011 emergono elementi certi per giustificare la nomina del Dr. Brisinda Giuseppe, per le sue documentate capacità, per i titoli ed esperienze lavorative desumibili dal curriculum, nonché per il giudizio altamente positivo riportato a seguito del colloquio sostenuto;

b. Indica il Dr. Brisinda Giuseppe quale direttore di struttura Complessa – disciplina Chirurgia Generale del P.O. di Crotone subordinandone l'immissione in servizio, previa stipula di contratto individuale di lavoro, alla concessione dell'autorizzazione regionale, stante l'espresso divieto ad assumere imposto dal Piano di Rientro;

LETTA la nota prot. n. 20053 del 16.07.2012, indirizzata al direttore dell'Ufficio Risorse Umane ed avente ad oggetto "Annullamento nota prot. 19771 del 11 luglio 2011", con la quale il Direttore Generale p.t., prof. Rocco Antonio Nostro, dispone l'annullamento della nota prot. n. 19771 dell'11.7.2011, sul presupposto:

a. che la situazione non era variata rispetto alla richiesta di autorizzazione al conferimento dell'incarico di struttura complessa di che trattasi;

b. che non erano mutate le condizioni del divieto all'assunzione di personale;

c. che era trascorso un lungo lasso di tempo dalla precedente individuazione risalente all'11.7.2011;

d. che la stessa individuazione era stata effettuata "da organismo diverso da questa direzione generale";

e. che l'individuazione della figura primaria si svolge in capo alla direzione generale pro-tempore e non già al commissario preesistente;

LETTA la nota prot. n. 24209 del 12.09.2012, indirizzata al direttore dell'Ufficio Risorse Umane, ed avente ad oggetto "Individuazione Direttore di Struttura Complessa – Disciplina Chirurgia Generale – area Chirurgica e delle Specialità Chirurgiche", con la quale il Direttore Generale p.t., prof. Rocco Antonio Nostro:

a. Rileva che dalle valutazioni riportate nel verbale n. 4 del 5 luglio 2011 emergono elementi certi per giustificare la nomina del Dr. Morgione Giuseppe Ivan, per le sue documentate capacità, per i titoli ed esperienze lavorative desumibili dal curriculum, nonché per il giudizio altamente positivo riportato a seguito del colloquio sostenuto;

b. Indica il Dr. Morgione Giuseppe Ivan quale direttore di struttura Complessa – disciplina Chirurgia Generale del P.O. di Crotone subordinandone l'immissione in servizio, previa stipula di contratto individuale di lavoro, alla concessione dell'autorizzazione regionale, stante l'espresso divieto ad assumere imposto dal Piano di Rientro;

LETTA la nota prot. n. 11266 del 24.04.2013, indirizzata al direttore dell'Ufficio Risorse Umane, ed avente ad oggetto "Disposizione", con la quale il Direttore Generale p.t., prof. Rocco Antonio Nostro, dispone che lo stesso ufficio predisponga delibera di nomina del dott. Morgione Giuseppe Ivan quale vincitore dell'avviso pubblico per l'incarico di direttore di struttura complessa di chirurgia generale, nelle more della concessione dell'autorizzazione richiesta alla struttura commissariale;

VISTA la deliberazione n. 249 del 14.05.2013, recante "Nomina vincitore incarico quinquennale di Direttore di Struttura Complessa – Disciplina Chirurgia Generale – Area Chirurgia e delle Specialità Chirurgiche", con la quale il Direttore Generale p.t.:

a. Prende atto dei verbali della commissione esaminatrice;

b. Prende atto della dichiarazione di idoneità espressa dalla commissione esaminatrice nei confronti di tutti i candidati;

c. Prende atto della propria nota con la quale dispone che l'Ufficio Risorse Umane predisponga la delibera di nomina del dott. Morgione Giuseppe Ivan;

d. Nomina, per l'effetto, vincitore dell'avviso pubblico per incarico quinquennale di Direttore di Struttura Complessa – Disciplina Chirurgia Generale per il P.O. di Crotone il dott. Morgione Giuseppe Ivan;

e. Subordina l'effettiva immissione in servizio ed il consequenziale conferimento dell'incarico a provvedimento autorizzatorio regionale, stante l'espresso divieto ad assumere imposto dal Piano di Rientro;

f. Subordina ad un successivo periodo la stipula dell'apposito contratto per la disciplina del rapporto di lavoro a tempo determinato;

g. Trasmette lo stesso provvedimento al Dipartimento "Tutela della Salute" per la consequenziale autorizzazione all'assunzione;

ATTESO che la richiamata deliberazione n. 249/2013 risulta, evidentemente, viziata da eccesso di potere – per travisamento dei fatti e/o erronea valutazione dei fatti – in quanto la stessa:

a. viene adottata in assenza della preventiva necessaria deroga al blocco delle assunzioni sancito dalle disposizioni, nazionali e regionali, vigenti nel tempo;

b. rappresenta un atto privo di qualsiasi efficacia ab initio, che non avrebbe potuto produrre alcun effetto, in quanto sprovvisto della preventiva necessaria autorizzazione;

c. rappresenta una mera dichiarazione di volontà del legale rappresentante dell'epoca che, di fatto, subordina ad un periodo successivo ed indeterminato il perfezionamento dello stesso con la stipula del contratto e l'immissione in servizio;

d. si basa sull'erroneo e contraddittorio presupposto di attribuire l'identico valore "altamente positivo" una prima volta al candidato che ha conseguito il migliore giudizio di "ottimo" (vedi nota prot. n. 19771/2011) e successivamente al candidato che ha conseguito il giudizio di "sufficiente" (vedi nota 24209/2012);

e. basa la variazione dell'indicazione del candidato al quale conferire l'incarico al cambio dell'organismo (rectius organo) di vertice, da commissario straordinario a direttore generale, senza, peraltro, enunciazione di alcuna motivazione specifica o anche generica delle ragioni che hanno portato – escluso il riferimento alla diversità dell'organo di vertice (coincidente, va evidenziato, nella stessa persona fisica) – alla formulazione della deliberazione di individuazione di candidati, seppure entrambi dichiarati idonei, nei confronti dei quali al giudizio finale della commissione è risultato obiettivamente diversificato;

f. è caratterizzata da assoluta mancanza di motivazione; invero ai sensi dell'art. 15, comma 7 bis, lettera b) del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i., come modificato dalla legge 8/11/2012 n. 189 (c.d. legge Balduzzi) che testualmente

recita: "omissis ... il Direttore Generale individua il candidato da nominare nell'ambito della terna predisposta dalla Commissione; ove intenda nominare uno dei due candidati che non hanno conseguito il migliore punteggio, deve motivare analiticamente la scelta. ...omissis";

DATO ATTO che il giudizio riportato dal candidato dott. Giuseppe Ivan Morgione non è coerente con il profilo individuato nell'avviso pubblico, ove veniva richiesto un professionista in grado di assicurare la piena funzionalità dell'Unità Operativa, sia in termini organizzativi che prestazionali;

CHE – allo stato – l'incarico in favore del dott. Giuseppe Ivan Morgione non potrebbe avere durata quinquennale – così come previsto dalla normativa vigente e dal bando – e garantire la necessaria programmazione dell'attività, a causa del collocamento in quiescenza del dott. Morgione in data antecedente alla scadenza del quinquennio, elementi valutabili ai fini della nomina (cfr. Cassazione sez. Lavoro 11009 del 13 maggio 2009);

CHE lo stesso dott. Morgione ha diretto - seppure con incarico di sostituzione ai sensi dell'art. 18 del CCNL dirigenza medica e veterinaria 1998/2001 e s.i.m. - l'U.O. di Chirurgia Generale nell'ultimo biennio;

CHE l'autorizzazione concessa con il citato DCA n. 87/2015 è il frutto di una negoziazione di budget fra l'Azienda e la struttura commissariale;

CHE a fronte dell'autorizzazione concessa, infatti, la struttura commissariale pretende un netto miglioramento della performance dell'Unità Operativa di Chirurgia Generale, con una riduzione – già nell'anno 2015 – del 38% di ricoveri impropri, considerato che la stessa Unità Operativa effettua il 78% di ricoveri inappropriati;

CHE il risultato negoziato e sottoscritto – così come risulta dall'allegato 2 al DCA 87/2015 - non potrebbe essere sicuramente raggiunto mantenendo l'attuale situazione dell'U.O. di Chirurgia Generale, diretta nell'ultimo biennio dal dott. Morgione, con incarico ai sensi dell'art. 18 CCNL della dirigenza medica e veterinaria 9.8.2001 e s.i.m.;

RIBADITA la manifesta illogicità della deliberazione n. 249 del 14 maggio 2013;

ACQUISITA in atti la nota prot. n. 88670 del 30.10.2015, con la quale il Commissario Straordinario, sulla scorta del giudizio espresso dalla Commissione Esaminatrice, conferisce l'incarico quinquennale di Direttore di Struttura Complessa di Chirurgia Generale al Dott. Brisinda Giuseppe;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere all'annullamento della deliberazione n. 249 de 14 maggio 2013;

RITENUTO, altresì, sulla base delle valutazioni risultanti dal verbale redatto dalla commissione esaminatrice in data 5.7.2013, di poter conferire l'incarico quinquennale di direttore della struttura complessa di chirurgia generale al dott. Giuseppe Brisinda, evidenziando che lo stesso possiede un'esperienza professionale coerente con i bisogni professionali e gestionali/organizzativi richiamati nel bando di selezione;

VISTE le leggi in materia;

PROPONE

- Di prendere atto della nota prot. n. 88670 del 30.10.2015 a firma del Commissario Straordinario e, per l'effetto:
- 1. di annullare, in autotutela, la deliberazione n. 249 del 14 maggio 2013, avente ad oggetto "Nomina vincitore incarico quinquennale di Direttore di Struttura Complessa- Disciplina Chirurgia Generale – Area Chirurgica e delle Specialità Chirurgiche";
- 2. di prendere atto dei verbali della commissione esaminatrice n. 1 del 22.3.2010, n. 2 del 23.3.2010, n. 3 del 4.7.2011, n. 4 del 5.7.2011;
- 3. di dare atto che la commissione preposta ha dichiarato tutti i candidati idonei, con le motivazioni ed il giudizio a fianco di ciascuno riportati;
- 4. di attribuire – sulla base del bisogno organizzativo e del profilo professionale delineati da questa Azienda – l'incarico di Direttore di Struttura Complessa di Chirurgia Generale al dott. Giuseppe Brisinda, che ha conseguito il giudizio di "ottimo";
- 5. di precisare che tale incarico ha durata di anni cinque con decorrenza dalla data di stipula del contratto individuale, predisposto ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del D. Lgs. n. 502/92 e s.i.m., le cui condizioni, termini e modi verranno definiti in sede di sottoscrizione;
- 6. di dare atto che è condizione per l'acquisizione di efficacia del presente incarico la presentazione, da parte dell'interessato, della dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità, ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 8.4.2013, n. 39;
- 7. di precisare che al dott. Brisinda sono concessi 30 giorni, decorrenti dalla data di notifica del presente atto, per sottoscrivere il contratto di cui al punto 5.;
- 8. di riservare al sunnominato il trattamento economico stipendiale previsto dalla vigente normativa contrattuale per la posizione funzionale di dirigente medico direttore di struttura complessa;
- 9. di trasmettere copia del presente atto alla regione Calabria – struttura del commissario ad Acta per il rientro dai disavanzi sanitari – ricordando che tale assunzione è stata autorizzata con DCA n. 87/2015, al

Dipartimento Tutela della Salute nonché al Dott. Morgione Giuseppe Ivan e al Dott. Brisinda Giuseppe;

- 10. di dare atto che la spesa globale presunta, derivante dal presente provvedimento sarà rilevata nella competenza economica dell'esercizio 2015, per la quota parte relativa, e dei successivi esercizi.

Il Responsabile del Procedimento:

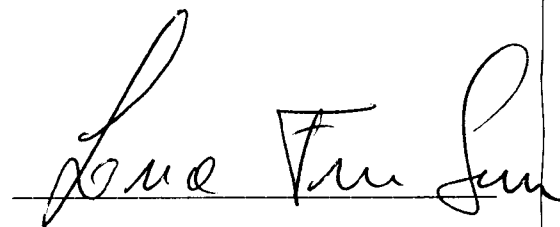
Dirigente Responsabile U.O. Stato Giuridico

Dott. Massimo OLIVERIO



Il Direttore Dipartimento Area Amm.va:

Dott. Francesco Saverio LORIA



Con il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la proposta di deliberazione che precede e che s'intende qui di seguito integralmente riportata e trascritta.

Visti i pareri favorevoli espressi dal Direttore Amministrativo e dal Direttore Sanitario.

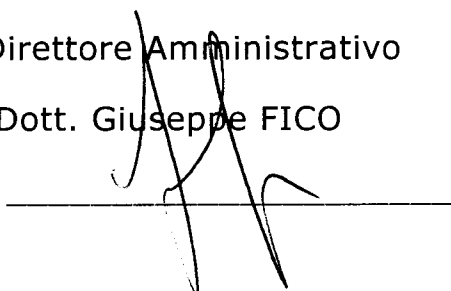
Ritenuto di condividerne il contenuto.

DELIBERA

di approvare la superiore proposta che qui s'intende integralmente riportata e trascritta per come sopra formulata dal Direttore della struttura proponente.

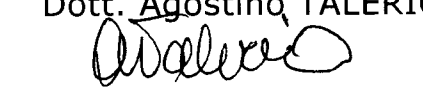
Il Direttore Amministrativo

Dott. Giuseppe FICO



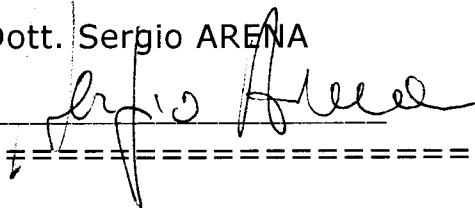
Il Direttore Sanitario

Dott. Agostino TALERICO



Il Commissario Straordinario

Dott. Sergio ARENA



=====

AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE
UFFICIO AFFARI GENERALI E LEGALI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Delibera è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio
dell'Azienda in data 06 NOV. 2015 con protocollo della U.O.
Segreteria Generale n. 104 e ivi rimarrà per un periodo di dieci
giorni.

Il Responsabile del procedimento

Valter Cosentino



Il Direttore ff. Ufficio

Affari Generali e Legali

Dr.ssa Anna Giordano

Valter Cosentino



=====