

REGIONE CALABRIA
AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE
C R O T O N E

Delibera n° **251** del **09 DIC. 2015**

ORIGINALE

OGGETTO: Individuazione delle attività essenziali dell'Azienda che necessitano di assoluta garanzia di copertura finanziaria 1° Trimestre 2016.

STRUTTURA PROPONENTE: Ufficio Gestione Risorse Economico-Finanziario.

Data di presentazione della proposta

In data **09 DIC. 2015**, nei locali della Sede legale dell' ASP, sita in Crotone, presso il Centro Direzionale "Il Granaio", via Mario Nicoletta angolo via G. Di Vittorio, il Commissario Straordinario, Dr. Sergio Arena, adotta la seguente delibera sulla base della proposta di seguito riportata.

Il Direttore del Dipartimento Area Amministrativa, Dr. Francesco S. Loria, su conforme proposta nonché sulla base della espressa dichiarazione di regolarità e legittimità e di conformità dell'atto alla normativa vigente resa dal responsabile del procedimento designato.

PREMESSO che ai sensi della normativa vigente occorre individuare, per il periodo 01.01.2016 – 31.03.2016, gli importi dei fondi trasferiti dalla Regione Calabria e dei ricavi dell'Azienda Sanitaria Provinciale, comprensivi di emolumenti di qualsiasi natura, destinati a far fronte alle spese derivanti dalle attività essenziali così come individuate ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, V comma, del Decreto Legge 18.1.1993 convertito nella Legge 18.3.1993 n. 67 (successivamente modificato ed integrato dall'art. 15 del D.L. n. 126 del 31.10.2013);

CONSIDERATO che, come precisato nel provvedimento richiamato in premessa, in ordine ai beni costituenti il patrimonio indisponibile degli enti pubblici, vige un regime giuridico privilegiato di cui al combinato disposto degli articoli 826, 828 e 830 c.c. applicabile anche alle Aziende Sanitarie, in base al quale i medesimi non possono essere sottratti alla loro destinazione se non nei modi stabiliti dalle leggi che li riguardano;

RILEVATO, altresì, che per quanto attiene alle somme di denaro ed ai crediti, il legislatore ha previsto un regime speciale di impignorabilità dei beni delle Aziende Sanitarie in considerazione della loro destinazione vincolata alla copertura delle attività di assistenza sanitaria;

RICHIAMATO, a tale proposito, l'art. 1, V comma, del Decreto Legge 18.1.1993 n. 9 convertito nella Legge 18.3.1993 n. 67 concernente: "Disposizioni urgenti in materia sanitaria e socio-assistenziale" che così dispone:

"Le somme dovute a qualsiasi titolo alle Unità Sanitarie Locali e agli Istituti di Ricovero e Cura a carattere scientifico non sono sottoposte ad esecuzione forzata nei limiti degli importi corrispondenti agli stipendi e alle competenze comunque spettanti al personale dipendente o convenzionato, nonché nella

misura dei fondi a destinazione vincolata essenziali ai fini dell'erogazione dei servizi sanitari definiti con Decreto del Ministro della Sanità, di concerto con il Ministro del Tesoro, da emanare entro due mesi dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto";

RICHIAMATO, altresì, l'art. 15 del D.L. n. 126 del 31.10.2013 che prevede che le somme dovute a qualsiasi titolo dalle ASP/AO non sono sottoposte a esecuzione forzata *"nei limiti degli importi corrispondenti agli stipendi e alle competenze comunque spettanti al personale dipendente o convenzionato, e nella misura dei fondi a destinazione vincolata essenziali ai fini dell'erogazione dei servizi sanitari";*

CONSIDERATO che la norma di cui al periodo precedente, in particolare, modifica l'articolo 1 del citato decreto legge 18 gennaio 1993, n. 9 (convertito con modificazioni dalla Legge 67/1993) che così stabilisce:

" a) al comma 5 le parole "unità sanitarie locali" sono sostituite dalle seguenti: "aziende sanitarie locali ed ospedaliere" e, alla fine, sono aggiunte le seguenti parole: "al tal fine l'organo amministrativo dei predetti enti, con deliberazione adottata per ogni trimestre, quantifica preventivamente le somme oggetto delle destinazioni previste nel primo periodo";

b) dopo il comma 5 è inserito il seguente : "5 - bis. La deliberazione di cui al comma 5 è comunicata, a mezzo di posta elettronica certificata, all'istituto cui è affidato il servizio di tesoreria o cassa contestualmente alla sua adozione. Al fine di garantire espletamento delle finalità di cui al comma 5, dalla data della predetta comunicazione il tesoriere è obbligato a rendere immediatamente disponibili le somme di spettanza dell'ente indicate nella deliberazione, anche in caso di notifica di pignoramento o di pendenza di procedura esecutiva nei confronti dell'ente, senza necessità di previa pronuncia giurisdizionale. Dalla data di adozione della deliberazione l'ente non può emettere mandati a titoli diversi da quelli vincolati, se non seguendo l'ordine cronologico delle fatture così come pervenuto per il pagamento o, se non è prescritta fattura, dalla data della deliberazione di impegno."

RICHIAMATA la sentenza della Corte Costituzionale 15 giugno 1995, n. 285 con la quale è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'art. 1, V comma del Decreto Legge 18.1.1993 convertito in Legge 18.3.1993 n. 67 *"nella parte in cui, per effetto della non sottoponibilità ad esecuzione forzata delle somme destinate ai fini ivi indicati, non prevede la condizione che l'organo di amministrazione dell'U.S.L.. con deliberazione da adottare per ogni trimestre, quantifichi preventivamente gli importi delle somme innanzi destinate e che dall'adozione della predetta deliberazione non siano emessi mandati a titoli diversi da quelli vincolati, se non seguendo l'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento o, se non è prescritta fattura, dalla data della deliberazione di impegno da parte dell'Ente";*

CONSIDERATO altresì che, a seguito della permanente grave situazione finanziaria, questa Azienda è spesso costretta a ricorrere alle forme di

indebitamento consentite per legge, e più precisamente a ricorrere all'anticipazione di tesoreria;

RILEVATO. inoltre che, secondo giurisprudenza costante l'esistenza per il credito a breve termine di una convenzione con il Tesoriere per l'anticipazione di cassa non equivale alla esistenza di un credito verso la Banca a favore del beneficiario che possa essere sottoposto ad esecuzione forzata da parte dei creditori di quest'ultimo (...). Nel caso di anticipazione di cassa pertanto, sussiste esclusivamente l'obbligo del tesoriere di provvedere al pagamento dei mandati emessi dall'Azienda (...) nei limiti ed alle condizioni di cui alla convenzione intervenuta tra le parti, diventando il terzo tesoriere, con l'adempimento di tale obbligazione contrattuale, a sua volta, creditore nei confronti del cliente del corrispondente importo;

TENUTO CONTO che, per il pagamento delle fatture dei fornitori delle Aziende Sanitarie del S.S.R. la Regione Calabria, in esecuzione di quanto previsto dal Decreto Legge n. 35 dell'8 aprile 2013, convertito con modificazioni dalla legge del 6 giugno 2013 n. 64 (pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.132 del 7-6-2013), recante *"Disposizioni urgenti per il pagamento dei debiti scaduti della pubblica amministrazione, per il riequilibrio finanziario degli enti territoriali, nonché in materia di versamento di tributi degli enti locali. Disposizioni per il rinnovo del Consiglio di presidenza della giustizia tributaria"*, ha disposto l'avvio delle attività di ricognizione dei debiti certi, liquidi ed esigibili maturati alla data del 31 dicembre 2012;

CHE, in attuazione delle disposizioni di cui al periodo precedente, questa Azienda ha proceduto alla ricognizione e alla definizione dei debiti certi, liquidi ed esigibili maturati nel periodo 01.01.2009 - 31.12.2012;

CHE relativamente al pagamento del debito pregresso summenzionato, pertanto, questa Azienda ha proceduto alla predisposizione del relativo piano dei pagamenti, ai sensi di quanto previsto dal citato D.L. 35/2013;

DATO ATTO che sulle somme trasferite dalla Regione Calabria, nella misura dei fondi a destinazione vincolata per il pagamento del citato debito pregresso di cui al D.L. 35/2013, vale il regime di impignorabilità;

PRECISATO che vanno, altresì, escluse da eventuali azioni esecutive tutte le somme di denaro accreditate da vari enti con vincolo di destinazione per l'espletamento di specifici interventi di investimento e/o per l'attuazione di obiettivi predefiniti o progetti sanitari obbligatori;

DATO ATTO che la Regione Calabria – Dipartimento Tutela della Salute, con nota prot. n. 361304/SIAR del 20 Novembre 2013, ha fatto espressa richiesta ai Direttori Generali delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere regionali di porre in essere tutte le azioni necessarie al fine di attuare quanto stabilito dal D.L. n. 126 del 31.10.2013;

RITENUTO pertanto necessario ed opportuno, sulla scorta della citata pronuncia della Corte Costituzionale e delle norme sopra richiamate, adottare trimestralmente un atto che quantifichi, per il periodo di riferimento, gli importi delle somme in precedenza destinate alle attività proprie dell'Azienda Sanitaria per l'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA);

RITENUTO necessario ed opportuno quantificare per il periodo 01.01.2016 - 31.03.2016 (1° Trimestre 2016) gli importi delle somme destinate alle attività proprie dell'Azienda per l'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) ed in

primo luogo di quelle espressamente individuate quali essenziali dalle norme di legge;

DATO ATTO, nella fattispecie, che per il periodo 01.01.2016 - 31.03.2016 (1° Trimestre 2016) i fondi trasferiti dalla Regione Calabria nonché i ricavi di questa Azienda, comprensivi di emolumenti di qualsiasi natura, sono destinati a coprire in via prioritaria i costi derivanti dalle seguenti attività essenziali, per gli importi di seguito indicati:

TIPOLOGIA DI SPESA	Importo trimestrale (stimato)
Acquisto di beni sanitari	€ 8.484.000
Acquisti di beni non sanitari	€ 186.000
Servizi Sanitari da privati MMG/PLS o SUMAI	€ 5.076.000
Servizi Sanitari Socio Sanitari da privati	€ 24.843.000
Rimborsi assegni, indennità e contributi L.210/92 ecc.	€ 50.000
Costi per servizi non sanitari da privati	€ 2.036.000
Manutenzioni	€ 200.000
Godimento beni di terzi	€ 670.000
Costo del Personale dipendente	€ 23.000.000
Organi Aziendali	€ 126.000
Altri oneri di gestione	€ 10.000
IRAP	€ 1.500.000
TOTALE	€ 66.181.000

VISTE le leggi che disciplinano la materia;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

RITENUTO, altresì, l'adozione dell'atto indifferibile ed urgente;

PROPONE

Per quanto in narrativa, che qui si intende integralmente ripetuto e confermato, di:

1) In riferimento al periodo 01.01.2016 - 31.03.2016 (1° Trimestre 2016) quantificare e, quindi, destinare prioritariamente in maniera vincolata per i motivi espressi in premessa:

a) i fondi trasferiti dalla Regione Calabria nonché i ricavi di questa Azienda, comprensivi di emolumenti di qualsiasi natura, destinati a coprire i costi delle seguenti attività essenziali per gli importi di seguito indicati:

TIPOLOGIA DI SPESA	Importo trimestrale (stimato)
Acquisto di beni sanitari	€ 8.484.000
Acquisti di beni non sanitari	€ 186.000
Servizi Sanitari da privati MMG/PLS o SUMAI	€ 5.076.000
Servizi Sanitari Socio Sanitari da privati	€ 24.843.000
Rimborsi assegni, indennità e contributi L.210/92 ecc.	€ 50.000
Costi per servizi non sanitari da privati	€ 2.036.000
Manutenzioni	€ 200.000
Godimento beni di terzi	€ 670.000
Costo del Personale dipendente	€ 23.000.000
Organi Aziendali	€ 126.000
Altri oneri di gestione	€ 10.000
IRAP	€ 1.500.000
TOTALE	€ 66.181.000

- b) le somme trasferite, nella misura dei fondi a destinazione vincolata per il pagamento del debito pregresso ai sensi del D.L. 35/13, dalla Regione Calabria;
- c) le somme di denaro accreditate da vari enti con vincolo di destinazione per l'espletamento di specifici interventi di investimento e/o per l'attuazione di obiettivi predefiniti o progetti sanitari obbligatori.
- 2) Disporre che tutti gli altri pagamenti a titolo diverso da quelli vincolati dovranno essere emessi nell'ordine cronologico di arrivo delle fatture, ovvero, se non è prescritta la fattura, dalla data di adozione del provvedimento di liquidazione della spesa da parte dell'ente;
- 3) Dare mandato all'Ufficio Affari Generali di inviare copia della presente deliberazione:
- alla Banca Nazionale del Lavoro quale Istituto Tesoriere dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Crotone;
 - alla Regione Calabria, Commissario per l'Attuazione del Piano di Rientro;
 - alla Regione Calabria, Settore n. 2 "Area Economico-Finanziaria" del Dipartimento Tutela della Salute;
 - al Collegio Sindacale dell'ASP di Crotone;
 - All'Ufficio Affari Legali dell'ASP di Crotone.

Il Responsabile del Procedimento

Rag. Armando CHIRIACO

Il Direttore del Dipartimento Area Amministrativa

Dott. Francesco S. Loria

Con il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la proposta di deliberazione che precede e che s'intende qui di seguito integralmente riportata e trascritta.

Visti i pareri favorevoli espressi dal Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario.

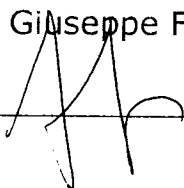
Ritenuto di condividere il contenuto.

DELIBERA

di approvare la superiore proposta, che qui s'intende integralmente riportata e trascritta per come sopra formulata dal Direttore della struttura proponente;

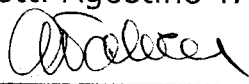
Il Direttore Amministrativo

Dott. Giuseppe FICO



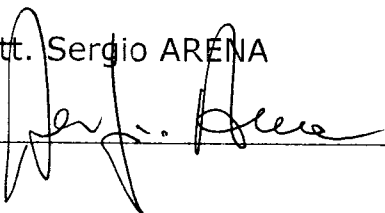
Il Direttore Sanitario

Dott. Agostino TALERICO



Il Commissario Straordinario

Dott. Sergio ARENA



UFFICIO AFFARI GENERALI
Segreteria Generale

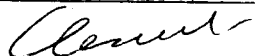
CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente delibera è pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio dell'Azienda in data 09 DIC. 2015 con protocollo n. 116

Crotone, lì 09 DIC. 2015

Il Responsabile del procedimento

Valter Cosentino



Il Direttore dell'Ufficio AAGG

Il Direttore f.f. Ufficio

Affari Generali e Legali

D.ssa Anna GIORDANO

