

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE F.F. N. 2630 DEL 18 DIC. 2019

OGGETTO: Risoluzione del contratto di appalto stipulato il 23/04/2018 relativo alla RDO MEPA n.ro 1608483 per l'affidamento triennale del servizio di manutenzione degli estintori e degli impianti antincendio installati presso l'A.S.P. di Crotone. C.I.G N. 69624603C0.

Il Direttore Generale f.f. Dott.ssa Maria Pompea Bernardi, nominata con D.L. n.ro 35 del 30 aprile 2019, adotta la seguente deliberazione in merito all'argomento indicato in oggetto, assistito dal Direttore del Dipartimento Servizi Tecnico-Amministrativi.

Struttura proponente: U.O.C. Gestione Tecnico Patrimoniale

Il Dirigente Responsabile dell'U.O.C. Gestione Tecnico Patrimoniale propone al Direttore Generale f.f. l'adozione del presente atto del quale ha accertato la regolarità tecnico-procedurale.

Il R.U.P.
Il Resp. U.O. F.L.M.S.
Ing. Ivan Giuseppe SOLANO

Il Direttore
U.O.C. G.T.P.
Arch. Francesco BENNARDO

Visto del Direttore del Dipartimento Servizi Tecnico-Amministrativi.

Il Direttore del Dipartimento
Dott. Giuseppe FICO

PREMESSO CHE con determina n. 147 del 05/02/2018 questa Amministrazione ha aggiudicato la procedura negoziata per l'affidamento del "servizio di manutenzione degli estintori e degli impianti antincendio installati presso l'A.S.P. di Crotone" - espletata mediante procedimento della RDO n.ro 1608483 nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - alla DITTA GIELLE di Luigi Galantucci Impresa Individuale - con sede legale a Altamura (BA) in Via Ferri Rocco n. 32 P.IVA 00478850720 - per l'importo di € 43.989,85 oltre IVA e la durata di anni tre;

CHE l'appalto è stato aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, e, pertanto, per la determinazione del punteggio è stata nominata una Commissione giudicatrice che ha valutato le offerte sulla base degli elementi tecnici-qualitativi di seguito specificati:

- A1) Struttura organizzativa proposta;
- A2) Personale di manutenzione impiegato;
- A3) Modalità di gestione del servizio;
- A4) Piano di manutenzione;
- A5) Certificazioni specifiche in relazione ai servizi richiesti;

CHE come si evince dai verbali della Commissione giudicatrice trasmessi dal Presidente con lettera prot. n.ro 106911 del 04/12/2017 la PROPOSTA TECNICA della ditta GIELLE ha ottenuto il massimo dei punteggi per tutti gli elementi tecnici-qualitativi sopra specificati;

CHE in data 23/04/2018 si è proceduto alla stipula del contratto sotto forma di scrittura privata attraverso la trasmissione all'Aggiudicataria ditta GIELLE del "documento di stipula", generato dal sistema del Mercato Elettronico della P.A. e sottoscritto con firma digitale dal Punto Ordinante, nonché R.U.P. ai sensi della vigente normativa in materia di appalti pubblici;

CHE, a partire dal giorno lavorativo successivo a quello di ricezione del documento di stipula da parte dell'appaltatore (decorrenza del "tempo di consegna" ex art. 18 C.S.A.), il medesimo ha posto in essere tutta una serie di comportamenti omissivi, in contrasto con le obbligazioni contrattuali assunte, che hanno inciso negativamente sulla qualità delle prestazioni erogate;

CHE in prosieguo di tempo il R.U.P. ha più volte comunicato per iscritto all'appaltatore l'esistenza dei vizi di esecuzione e delle difformità delle prestazioni di seguito elencati, sollecitandone, invano, la rimozione:

- mancato rispetto del termine di attivazione dei servizi di cui all'art. 18 del C.S.A. "Attivazione dei servizi e verbale di attivazione", pari a massimo 60 (sessanta) giorni lavorativi, come risulta dalla PEC trasmessa giovedì 28/06/2018 dall'indirizzo ingegneria.manutenzione@pec.asp.crotone.it all'indirizzo info@pec.gielle.it e dal verbale di consegna sottoscritto dal Rappresentante Legale della GIELLE, Luigi Galantucci, trasmesso con PEC del 28/11/2018;

- difformità delle caratteristiche dei servizi forniti rispetto a quanto previsto all'art. 17 del C.S.A. "*Termini e modalità per l'esecuzione del Servizio*" ed al § A.1.3. "*Struttura Tecnico/Amministrativa ed operativa dedicata in via esclusiva all'appalto*" del PROGETTO TECNICO offerto da GIELLE in fase di gara (si rimanda alle PEC del 28/06/2018 e del 28/11/2018 sopra richiamate);
- ritardata ed inesatta esecuzione degli adempimenti di cui alla PARTE III "SERVIZI COMPRESI NEL CANONE", art. 12 "ATTIVITÀ PERIODICHE", del C.S.A., con particolare riferimento alla *revisione programmata ed al collaudo estintori* (rif. PEC trasmessa venerdì 7 dicembre 2018 ore 13.33 dall'indirizzo ingegneria.manutenzione@pec.asp.crotone.it all'indirizzo info@pec.gielle.it);
- ritardata ed inesatta esecuzione degli adempimenti di cui agli artt. 13 "*Tenuta e aggiornamento Registro Antincendio*" e 20 "*Rendiconto delle attività a canone*" del C.S.A. (rif. lettera prot. n.ro 15664 del 19/03/2019 trasmessa via PEC all'indirizzo info@pec.gielle.it in pari data);

CHE, con PEC del 05/04/2019, la Ditta GIELLE ha trasmesso preventivo di spesa n.ro GL 628/A/RA del 27/03/2019 per la rimozione delle anomalie riscontrate durante il controllo periodico eseguito nei mesi di gennaio-febbraio 2019, e per la *revisione* e il *collaudo* degli estintori, per l'importo di € 39.911,71 oltre iva, pretendendone il riconoscimento quali "*attività extra-canone*";

CHE, con lettera di contestazione di addebito prot. n.ro 23633 del 07/05/2019, il R.U.P. ha reso noto alla GIELLE:

- che dall'attività di verifica condotta, ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D.Lgs. n.ro 50/2016 e ss.mm.ii., al fine di accertare la regolare esecuzione del contratto relativo al servizio in oggetto, è emerso che le prestazioni NON sono state eseguite in conformità ai documenti contrattuali;
- che, ai sensi dell'art. 11 delle "*Condizioni Generali di Contratto*", in ragione dei contestati inadempimenti, l'ASP di Crotone ha maturato il diritto al pagamento a titolo di penali dell'importo complessivo di € 14.560,36, quantificato secondo il calcolo analitico di cui alla lettera di contestazione sopra indicata;

CHE con PEC del 22/05/2019 la Ditta GIELLE ha provveduto a trasmettere le proprie controdeduzioni;

CHE con PEC del 26/06/2019 il RUP ha invitato il Rappresentante legale della Ditta GIELLE a comunicare la propria disponibilità ad un incontro con la Direzione Amministrativa aziendale, per discutere in contraddittorio sul seguente ordine del giorno:

- contestazioni di cui alla lettera di contestazione di addebito prot. 23633 del 07/05/2019;
- controdeduzioni di cui alla lettera trasmessa a mezzo PEC in data 22/05/2019;

CHE in data 25/07/2019 si è tenuto il contraddittorio di cui sopra, come da PEC di conferma trasmessa da GIELLE in data 24/07/2019 ed acquisita agli atti dell'ASP di Crotone in pari data al n.ro 38150 del protocollo generale; presenti, per conto dell'ASP di Crotone: il RUP, Ing. Ivan Solano, il Responsabile Servizio Prevenzione e Protezione, Ing. Giuseppe Cutrì e il Direttore Amministrativo, Avv. Francesco Masciari; per conto di GIELLE, Giovanni Berloco su delega del Rappresentante Legale di GIELLE.

Nell'occasione, dopo ampia discussione, le Parti hanno convenuto che, ai fini di un'eventuale composizione stragiudiziale del contenzioso, è necessario procedere come di seguito descritto:

1. immediata esecuzione delle operazioni di verifica semestrale periodica *degli estintori e degli impianti antincendio* installati presso il Presidio Ospedaliero di Crotone, il Centro Direzionale "Il Granaio", nelle Strutture Sanitarie, Servizi e Uffici del Dipartimento di Prevenzione e dei Distretti Sanitari di Base (D.S.B) e, più in generale, in tutte le sedi di proprietà, o di pertinenza, dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Crotone, con contestuale rimozione dei cartelli "fuori servizio" sugli idranti e/o estintori da collaudare e/o revisionare;
2. completamento del processo verbale di consegna degli impianti finalizzato ad una corretta attivazione dei servizi appaltati, come previsto agli articoli dal 17 al 22 del Capitolato Speciale d'Appalto, con apposizione di eventuali riserve da parte dell'Appaltatore;
3. predisposizione di un atto transattivo per il "superamento" della diffida prot. 23633 del 07/05/2019, in cui le Parti, al fine di dirimere la controversia insorta, in cui si riconoscono reciproche concessioni quali l'annullamento delle penali applicate, da parte dell'ASP, e la revisione al ribasso, per un importo corrispondente alle penali applicate (circa 50 %), del preventivo GL 628/A/RA del 27/03/2019 per la rimozione di tutte le anomalie emerse dalle verifiche effettuate fino alla data odierna;

CHE con PEC del 02/09/2019, dando seguito a quanto stabilito lo scorso 25 luglio, il R.U.P. ha richiesto a GIELLE di eseguire, con urgenza, le operazioni di cui ai precedenti punti 1) e 2), anche alla luce della lettera del 30 agosto trasmessa a questa Amministrazione, via PEC, dal Responsabile Tecnico Sicurezza Antincendio (RTSA) ex delibera n.ro 36 del 16/05/2019, informandola al contempo che era in itinere la predisposizione della prima bozza dell'atto transattivo di cui al punto 3);

CHE in data 16/09/2019 è stata negata l'autorizzazione a procedere al tecnico GIELLE Vittorio TOLOMEO, presentatosi presso il Presidio Ospedaliero di Crotone per eseguire esclusivamente il controllo semestrale periodico degli estintori e degli impianti antincendio ivi installati, rifiutandosi di eseguire le operazioni di cui ai precedenti punti 1) e 2), nonché le altre "ATTIVITÀ PERIODICHE" di manutenzione ordinaria di cui all'art. 12 del C.S.A. quali la revisione programmata e il collaudo estintori;

CHE con PEC del 01/10/2019, acquisita agli atti dell'ASP di Crotone con prot. in entrata n.ro 47090 del 02/10/2019, la Ditta GIELLE ha comunicato che avrebbe proceduto al ripristino delle anomalie riscontrate, ivi compresi la

revisione programmata e il collaudo degli estintori, solo previa accettazione da parte di questa Amministrazione del preventivo GL 628/A/RA del 27/03/2019 per l'importo di € 39.911,71 oltre iva, pretendendone il riconoscimento di "attività extra-canone", in quanto, presuntivamente, rientranti tra le "attività di ricarica e/o sostituzione dell'agente per un numero di estintori eccedente il 10% del numero totale", di cui alla PARTE III del C.S.A.;

ATTESO CHE ai sensi dell'art. 2 comma 2 delle "Condizioni Generali di Contratto" - allegato 2 al Capitolato d'oneri "ANTINCENDIO" per l'abilitazione di fornitori per la categoria "Servizi di manutenzione degli impianti antincendio" per la partecipazione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, di cui all'art. 36, comma 6, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 - i rapporti tra le parti relativi al Contratto sono regolati:

- a) dalla proposta tecnica ed economica del Fornitore e dalla relativa accettazione del Punto Ordinante;
- b) dalle "Condizioni Generali" e dalle "Condizioni Particolari di RDO e Contratto - Capitolato Speciale d'Appalto" (d'ora in poi C.S.A.) pattuite tra le Parti, le quali, in caso di contrasto, prevalgono sulle "Condizioni Generali di Contratto", nonché dal relativo "Capitolato Tecnico" allegato al Bando "ANTINCENDIO";
- c) dalle disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- d) dalle altre disposizioni anche regolamentari, inclusi i capitoli d'oneri generali e speciali e le norme in materia di Contabilità, in vigore per il Soggetto Aggiudicatore, di cui il Fornitore ha dichiarato di avere esatta conoscenza e che, sebbene non materialmente allegate, formano parte integrale del Contratto;
- e) dal Codice Civile e dalle altre disposizioni normative in vigore in materia di contratti di diritto privato nonché, in generale, dalla legge italiana;

CHE ai sensi dell'art. 2 del Capitolato Speciale d'Appalto (C.S.A.) il servizio è attuato attraverso:

- **attività a canone:** attività di ricarica e/o sostituzione dell'agente per un numero di estintori PARI al 10% del numero totale; ATTIVITÀ PERIODICHE di manutenzione ordinaria (art. 12 del C.S.A.); tenuta e aggiornamento del registro antincendio (art. 13 del C.S.A.) servizio di pronto intervento (art. 14 del C.S.A.); interventi di manutenzione correttiva e/o riparativa (interventi NON previsti nelle attività periodiche relativi a manutenzione a guasto, o su chiamata, per ripristini di lieve entità, ciascuno di valore INFERIORE all'importo della franchigia definita nell'art. 15 del C.S.A.);
- **attività extra-canone:** attività riferite ESCLUSIVAMENTE a interventi attivati con specifici ordinativi emessi dall'Amministrazione, quali: attività di ricarica e/o sostituzione dell'agente per un numero di estintori ECCEDENTE il 10% del numero totale; interventi di *manutenzione correttiva* e/o riparativa (art. 15 del C.S.A.) ed interventi di manutenzione straordinaria (art. 16 C.S.A.);

CHE le "ATTIVITÀ PERIODICHE" di manutenzione ordinaria di cui all'art. 12 rientrano tra i "SERVIZI COMPRESI NEL CANONE" di cui alla PARTE III del

C.S.A. che, per quanto riguarda gli ESTINTORI, consistono in: *controllo iniziale (presa in carico), sorveglianza mensile, controllo periodico semestrale, revisione programmata e collaudo*;

CHE nella PARTE III sopra richiamata viene precisato quanto segue:

- relativamente alle "ATTIVITA' PERIODICHE": *"i servizi di manutenzione (ordinaria) dovranno essere espletati attraverso una serie di attività periodiche, la cui **frequenza minima obbligatoria** è precisata nel seguente art. 12"*;
- relativamente alla "MANUTENZIONE ESTINTORI" (non programmata): *"l'attività di ricarica e/o sostituzione dell'agente estinguente è compresa nel canone per un numero di estintori non superiore al 10% del numero totale"; "non è mai compresa nel canone l'attività di ricarica degli estintori qualora siano stati parzialmente, o totalmente scaricati, a seguito di utilizzo degli stessi"*;

RITENUTO, pertanto, che il preteso riconoscimento delle attività di revisione programmata e collaudo estintori quali *"attività extra-canone"*, di cui alla PEC GIELLE del 01/10/2019, sia manifestatamente illogico e del tutto infondato;

CONSIDERATO CHE ai sensi dell'art. 13 comma 1 delle "Condizioni Generali di Contratto" - allegato 2 al Capitolato d'oneri "ANTINCENDIO" per l'abilitazione di fornitori per la categoria "Servizi di manutenzione degli impianti antincendio" per la partecipazione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, *"il Punto Ordinante potrà risolvere di diritto il Contratto ai sensi dell'art. 1456 c.c., previa dichiarazione da comunicarsi al Fornitore contraente per iscritto, e senza bisogno di assegnare previamente alcun termine per l'adempimento, nei seguenti casi:*

- *c) difformità delle caratteristiche dei Servizi forniti rispetto a quanto indicato dal Contratto;*
- *i) applicazione di penali oltre la misura massima stabilita all'articolo 10, comma 3, delle stesse Condizioni Generali;*
- *j) mancato rispetto del termine di Attivazione dei Servizi, che si protragga oltre 20 (venti) giorni, rispetto a quanto indicato a Catalogo in caso di Ordine Diretto o nella RdO;*

PRESO ATTO CHE, ai sensi dell'art. 108 c. 3 del D.lgs. n.ro 50/2016 e ss.mm.ii., il R.U.P.:

- con lettera prot. n.ro 23633 del 07/05/2019, trasmessa in pari data all'indirizzo info@pec.gielle.it, ha formulato una contestazione degli addebiti all'Appaltatore assegnando un termine pari a quindici giorni per la presentazione delle proprie controdeduzioni;
- con lettera prot. n.ro 57865 del 12/12/2019, trasmessa in pari data all'indirizzo info@pec.gielle.it, ha valutato negativamente le controdeduzioni inviate dall'Appaltatore con PEC del 22/05/2019 ed indicato la stima di quanto eseguito regolarmente, il cui importo può essere riconosciuto all'appaltatore;

PRESO, altresì, ATTO che alla data odierna la Ditta GIELLE non si è conformata alle condizioni, modalità, termini e prescrizioni del contratto ed ha disatteso in toto gli accordi presi, in data 25/07/2019, ai fini di un'eventuale composizione stragiudiziale del contenzioso;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere senza ulteriore indugio all'applicazione della penale nella misura massima stabilita all'art. 11 delle "Condizioni Generali di Contratto" (10% dell'importo del Contratto) ed alla risoluzione del contratto di appalto stipulato il 23/04/2018 relativo alla RDO MEPA n.ro 1608483 per l'affidamento triennale del "servizio di manutenzione degli estintori e degli impianti antincendio installati presso l'A.S.P. di Crotone" per cause addebitabili a responsabilità esclusiva alla DITTA GIELLE di Luigi Galantucci Impresa Individuale - con sede legale a Altamura (BA) in Via Ferri Rocco n. 32 P.IVA 00478850720;

VISTI gli artt. 11, 12 e 13 delle "Condizioni Generali di Contratto" - allegato 2 al Capitolato d'oneri "ANTINCENDIO";

VISTI gli artt. 108 e 113bis del D.lgs. n. 163/2006 "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii.

P R O P O N E

Per quanto in premessa specificato e descritto, che qui si intende integralmente ripetuto e confermato, di:

- PRENDERE ATTO CHE alla data odierna la Ditta GIELLE non si è conformata alle condizioni, modalità, termini e prescrizioni del contratto ed ha disatteso in toto gli accordi presi, in data 25/07/2019, ai fini di un'eventuale composizione stragiudiziale del contenzioso;
- PROCEDERE all'applicazione della penale nella misura massima stabilita all'art. 11 delle "Condizioni Generali di Contratto" (10% dell'importo del Contratto) ed alla risoluzione del contratto di appalto stipulato il 23/04/2018 relativo alla RDO MEPA n.ro 1608483 per l'affidamento triennale del "servizio di manutenzione degli estintori e degli impianti antincendio installati presso l'A.S.P. di Crotone" per cause addebitabili a responsabilità esclusiva alla DITTA GIELLE di Luigi Galantucci Impresa Individuale - con sede legale a Altamura (BA) in Via Ferri Rocco n. 32 P.IVA 00478850720;
- DARE MANDATO agli Uffici preposti di procedere per tutti gli atti conseguenti;
- TRASMETTERE, per quanto di competenza, il presente atto:
 - all'Ufficio Affari Generali
 - all'Ufficio Legale;

=====

IL DIRETTORE GENERALE F.F.

VISTA la proposta di deliberazione che precede e che s'intende qui di seguito integralmente riportata e trascritta.

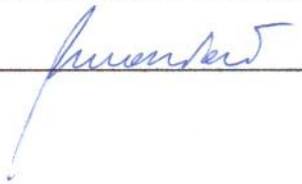
VISTI i pareri favorevoli espressi dal Direttore Amministrativo e dal Referente Sanitario.

RITENUTO di condividerne il contenuto.

DELIBERA

di approvare la superiore proposta che qui s'intende integralmente riportata e trascritta per come sopra formulata dal Direttore della struttura proponente.

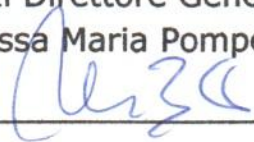
Il Direttore Amministrativo
Avv. Francesco Masciari



Il Referente Sanitario
Dr. Pietro Luigi Brisinda



Il Direttore Generale F.F.
Dr.ssa Maria Pompea Bernardi



**UFFICIO AFFARI GENERALI
SEGRETERIA GENERALE**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente delibera è pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio dell'Azienda in data 18 DIC. 2019 con protocollo della U.O. Segreteria Generale n. 188

Il Responsabile del Procedimento



Il Direttore U.O.C.
Affari Generali e Legali

